

Зобнина М.С.

**Уральский государственный технический университет
(Екатеринбург)**

РОЛЬ УРАЛА В РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ РОССИИ

В «Основных положениях региональной политики в РФ» регион определяется как часть территории РФ, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта РФ, либо объединять территории нескольких субъектов РФ. В настоящее время в России выделяется одиннадцать экономических регионов, среди которых особое место занимает Уральский экономический регион. В начале XXI века в УЭР входят следующие районы и области: Свердловская, Челябинская, Пермская области, Удмуртия, Оренбургская область, Башкортостан, Курганская область.

УЭР сформировался как важнейшая сырьевая база западных районов и как основа промышленного освоения восточных районов страны. Этому способствовало его центральное местоположение внутри страны, а также обладание мощными сырьевыми богатствами – большими запасами разнообразных минеральных компонентов, значительными лесными и водными ресурсами.

Несмотря на многолетнюю экстенсивную эксплуатацию, Уральский регион обладает ведущим в России минерально-сырьевым комплексом. На Урале имеется 48 видов полезных ископаемых. УЭР занимает первое место в России по запасам и добыче таких полезных ископаемых как калийная соль (95%), асбест (100%), боксит (90%) и второе по добыче меди. Месторождения железных руд содержат общие учтенные запасы свыше 10 млрд. тонн. Что касается лесных ресурсов, то общая покрытая лесом площадь Урала составляет около 30 млн. га, а общий запас древесины – свыше 4 млрд. куб м (5,6% общероссийского запаса).

Урал всегда играл весьма значительную роль в промышленности России. Он всегда имел определенную индустриальную направленность и цель – решение общегосударственных задач. Функция «опорного» региона определяла военную специализацию промышленности и гипертрофированное развитие базовых

отраслей – добывающей, металлургии и тяжелого машиностроения, которые традиционно обеспечивали нужды как регионального, так и российского рынка. В структуре промышленного производства основной удельный вес занимают: топливно-энергетический комплекс – 32%; черная металлургия – 21,0%; машиностроение и металлообработка – 18,0%; легкая и пищевая промышленность – 8%. Кроме того, на Урале всегда были широко развиты и такие отрасли науки и производства, как химическая и нефтехимическая промышленность (17,3%). Доля Урала в общем промышленном производстве страны составляет около 18%, по черной металлургии – до 55%, по цветной – 21,8%, по машиностроению и металлообработке – 16,9%.

Научно-технический потенциал региона представлен 38 институтами Уральского отделения РАН, где работают более 400 докторов и более 1500 кандидатов наук. Отраслевая наука насчитывает примерно 280 организаций (включая научно-исследовательские, проектно-конструкторские научные подразделения на промышленных предприятиях). Весомый вклад в науку вносят сотрудники уральских вузов (более 70 учебных заведений), где научными исследованиями и разработками занято 1200 докторов и 7000 кандидатов наук.

В России исторически сложилась региональная структура со специфическим характером экономики в каждом регионе. И Уралу в этой структуре отведено значительное место. По данным Института экономики УРО РАН, Уральский экономический регион – второй после Центрального экономического региона по своему потенциалу. Здесь проживает 1/7 населения России, находится 17-20% производственного потенциала страны. Особенно велик удельный вес военно-промышленного комплекса.

В 90-х годах Урал, как и вся страна в целом, оказался в полосе глубочайшего кризиса, усугубившегося еще и тем, что Уральский регион сочетает в себе спе-

цифические факторы развития, осложняющие радикальное преобразование сложившейся на его территории социально-экономической системы. Созданные в советский период пропорции экономической системы не позволяют легко перестроиться в соответствии с новыми экономическими условиями. И в настоящее время Урал является одной из самых однобоко развитых индустриальных территорий России, т.к. технократический подход к развитию региона значительно преобладает над социальным. Причем особенностью Урала можно назвать и то, что большое количество индустриальных комплексов, сосредоточенных на его территории, не только не обеспечивают потребности региона, но и создают неблагоприятную экологическую обстановку.

Урал является одним из самых загрязненных регионов России, даже несмотря на снижение темпов и объемов промышленного производства. Проблемы загрязнения атмосферы, водоемов, истощения минеральных и лесных ресурсов – все это создает целый комплекс экологических проблем. Регион продолжает занимать первое место в России по валовым выбросам загрязняющих веществ в атмосферу, третье по сбросам загрязненных сточных вод и количеству накопленных токсичных отходов. Из 70 городов России, по которым в середине 1990-х гг. году наблюдались максимальные концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе свыше 10 ПДК (предельно допустимая кон-

центрация), 14 уральских городов: Березники, Губаха, Екатеринбург, Златоуст, Ижевск, Каменск-Уральский, Кумертау, Курган, Магнитогорск, Нижний Тагил, Оренбург, Первоуральск, Пермь, Челябинск. Выброс токсичных металлов предприятиями Урала составляет примерно 40-60% всех токсичных выбросов РФ. Наметилась тенденция увеличения уровня загрязненности рек, которые постепенно утрачивают свое рыбохозяйственное значение и на многих участках воды непригодны не только для питья, но и для рекреационного использования. В «приоритетный список» рек России включены как «сильно загрязненные» следующие реки Урала: Миасс, Урал, Исеть, Тура. Таким образом, Урал постепенно становится зоной экологического бедствия, поскольку экологическая обстановка не только не улучшается, но, напротив, имеет тенденцию к ухудшению.

Обеспечение современной эффективной региональной политики требует органичного сочетания централистских (государственное регулирование) и самоуправляющихся (рыночные механизмы) тенденций развития. Для этого необходимо создать соответствующую правовую базу, экономические и политические механизмы, которые смогли бы преобразовать сложившиеся системы природопользования, социального и технократического укладов в сторону большей эффективности и безопасности, как социальной, так и экологической.